



787

Indice

Agradecimientos	13
Presentación	15
Introducción	17

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I. LA LUCHA CONTRA LA IMPUNIDAD

1. Introducción	39
2. Presencia de los desaparecidos	42
2.1 Ascensos solicitados por el Poder Ejecutivo de militares que participaron en la última dictadura militar	43
2.2 Otros represores denunciados durante el año	46
2.3 Los "escraches"	48
2.4 El caso Bussi	53
2.5 La Escuela de las Américas	54
3. La actuación del Poder Legislativo	55
3.1 La derogación de las leyes de "Punto Final" y "Obediencia Debida"	55
3.2 La creación de una Comisión Investigadora de la Verdad	59
4. La actuación del Poder Judicial	67
4.1 La inconstitucionalidad de la demolición de la ESMA	68
4.2 El derecho a la verdad	70
4.2.1 La Cámara Federal en lo Criminal y Correccional de la Capital Federal	71
4.2.2 La Cámara Federal en lo Criminal y Correccional de La Plata	72
4.2.3 El caso Lapacó	73
4.2.3.1 El fallo de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	74
4.2.3.2 Las disidencias	76
4.2.3.3 La presentación del Defensor General de la Nación	78
4.2.3.4 La denuncia ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	79
4.2.3.5 Otras consecuencias del fallo de la Corte	80

4.2.3.6 La actuación de la Cámara Federal en lo Criminal y Correccional de la Capital Federal, posterior al fallo Lapacó	81
4.2.4 El caso Urteaga	82
4.2.5 Causas por apropiación de menores	88
4.2.5.1 <i>La detención de Videla</i>	88
4.2.5.2 <i>La detención de Massera</i>	103
4.3 Consideraciones finales	104

CAPÍTULO II. VIOLENCIA POLICIAL, INSEGURIDAD Y DERECHOS HUMANOS

1. Introducción	107
2. Estadísticas de violencia policial	112
3. Casos documentados de violencia policial	127
4. Detenciones por averiguación de antecedentes en la ciudad de Buenos Aires	141
4.1 Datos estadísticos de detenciones por averiguación de identidad	141
4.2 Una condena judicial por detenciones arbitrarias	145
5. Reformas en las instituciones policiales	149
5.1 La reforma del sistema policial en la provincia de Buenos Aires	149
5.2 Reformas en la Policía Federal Argentina	156
5.3 Propuestas de ampliación de la reforma policial en la provincia de Santa Fe	158
5.4 Las reformas en la policía de la provincia de Córdoba	160
5.5 El inicio de la reforma policial en la provincia de Mendoza	161
5.6 Observaciones finales	162
6. El reemplazo de los edictos policiales por un Código de Convivencia Urbana	164
6.1 Antecedentes históricos	164
6.2 Proceso de reemplazo de los edictos policiales por un código contravencional	167
6.3 El debate generado en torno a la prostitución	171
6.4 El Código de Convivencia y una nueva crisis en la seguridad urbana	174
6.5 Algunas conclusiones	177
7. Conclusiones, recomendaciones y propuestas	179

CAPÍTULO III. LIBERTAD DE EXPRESIÓN E INFORMACIÓN

1. Introducción	185
2. Análisis de las resoluciones de la justicia	186
3. Consideraciones finales	194

CAPÍTULO IV. VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

1. Introducción	197
2. La situación en Argentina	202
3. Convención de Belem do Pará. Obligaciones del Estado	206
3.1 Legislación	206
3.1.1 Ley Nacional sobre Protección contra la Violencia Familiar nº 24.417	207
3.2 Administración de justicia	215
3.3 Políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres	219
3.4 Educación	221
3.5 Servicios especializados	223
3.6 Concientización-capacitación	226
3.7 Investigación y recopilación de estadísticas	227
4. Consideraciones finales	230

CAPÍTULO V. LA INCORPORACIÓN LEGISLATIVA DE LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS EN EL ÁMBITO INTERNO

1. Introducción	231
2. El sistema que se trata de superar con la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño: la “situación irregular”	234
2.1 Características del sistema	234
2.2 Las leyes argentinas	239
2.2.1 La Ley de Patronato de Menores	239
2.2.2 El Régimen Penal de la Minoridad	240
2.2.3 El Código Procesal Penal de la Nación	242
3. El sistema que se debe implementar a partir de la Convención Internacional: la protección integral de derechos	245
3.1 Características del sistema de protección integral de derechos	245
3.2 Las garantías específicas	249
4. Tendencias que se advierten a nivel nacional	250
5. Consideraciones finales	256

CAPÍTULO VI. PERSONAS PRIVADAS DE SU LIBERTAD

1. Introducción	259
2. La población carcelaria en cifras	261
3. Conflictos, reclamos y hechos de violencia	265
4. Aspectos de las condiciones de detención que afectan los derechos humanos de los presos	271
4.1 Aspectos infraestructurales	271

4.1.1 Infraestructura edilicia	271
4.1.2 Superpoblación	273
4.2 Aspectos de régimen, tratamiento y disciplina. Su relación con la violencia institucional	276
4.2.1 Muertes y lesiones, malos tratos y hechos de violencia en los lugares de detención	276
4.2.2 Régimen de visitas y cuestiones disciplinarias	277
4.3 Aspectos sociales	279
4.3.1 Trabajo	279
4.3.2 Salud	281
4.3.3 Alimentación	283
4.4 La utilización disfuncional del encarcelamiento	283
5. Consideraciones finales	286

CAPÍTULO VII. INMIGRANTES

1. Introducción	287
2. Cambios en la legislación inmigratoria vigente	294
2.1 Decreto del Poder Ejecutivo Nacional 1117/98.....	294
2.2 Modificaciones introducidas por el decreto 1117/98 al Reglamento de Migraciones del Gobierno Nacional (1994)	295
2.3 Modificaciones introducidas por el decreto 1117/98 al Reglamento sancionado por el Gobierno Nacional (1987)	296
2.4 Algunas reflexiones	296
3. Instrumentos internacionales	298
3.1 Convención de las Naciones Unidas sobre la "Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares". Proyecto de ley proponiendo la ratificación de la Convención	298
3.2 La Convención y la realidad argentina	303
4. Refugiados	304
5. Convenios bilaterales sobre Migraciones	309
6. Consideraciones finales: inmigración y discriminación	313

CAPÍTULO VIII. DERECHO A LA SALUD

1. Introducción	323
2. Organización de los servicios de salud	323
2.1 Descentralización del sector público y autogestión hospitalaria	324
3. Leishmaniasis: nuevamente las omisiones del Estado como causa principal del resurgimiento de enfermedades	329
4. Fiebre Hemorrágica Argentina (FHA)	331
4.1 El proceso judicial	332
4.2 El valor de precedente	335

CAPÍTULO IX. EL DERECHO AL TRABAJO

1. Introducción	337
2. Programas de empleo y capacitación laboral. Análisis técnico	337
3. Programas de empleo	338
3.1 Programas de empleo transitorio	338
3.2 Programas de interés social	340
3.3 Programas de empleo privado	340
4. Programas de formación y capacitación laboral	341
4.1 Programas financiados por organismos internacionales	341
4.2 Programas de formación profesional financiados por el Fondo Nacional de Empleo	343
5. Consideraciones finales	343

CAPÍTULO X. DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS

1. Introducción	347
2. Casos relativos al respeto de los derechos indígenas en Argentina	349
2.1 Casos ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	349
2.1.1 Caso de la Asociación de Comunidades Aborígenes Lhaka Honaht (nuestra tierra)	349
2.1.1.1 <i>Introducción y antecedentes</i>	349
2.1.1.2 <i>La denuncia ante la CIDH</i>	350
2.1.1.3 <i>El derecho a la tierra ancestral (cultural land): un derecho conocido pero no reconocido</i>	351
2.1.2 Caso de las comunidades indígenas Paynemil y Kaxtripaiñ	353
2.1.2.1 <i>Caso de las comunidades Mapuche Salazar y Aigo</i>	355
2.2 Casos en el ámbito interno	356
2.2.1 Caso del Pueblo Kolla	356

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO XI. EL ESTADO ARGENTINO FRENTE A LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

1. Introducción	361
2. Decisiones provenientes del Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos	363
2.1 Decisiones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	363
2.1.1 Informes publicados sobre el fondo de la cuestión	364
2.1.1.1 <i>Decisión sobre los sucesos relacionados con el copamiento a La Tablada</i>	364

2.1.1.2 Decisión en el caso del juez destituido por la dictadura militar Gustavo Carranza	370
2.1.1.3 Decisión sobre la duración de la prisión preventiva en Argentina	372
2.1.2 Denuncias contra Argentina declaradas admisibles durante 1998 ...	374
2.1.2.1 Petición presentada por Abuelas de Plaza de Mayo	375
2.1.2.2 Denuncia contra el Estado argentino por el caso de Walter Bulacio	376
2.1.3 Informe sobre el acuerdo amistoso en el caso Guardati	379
2.2 Sentencia de reparaciones de la Corte Interamericana	380
3. Decisiones provenientes de otros organismos internaciones	384
3.1 Informe del Comité contra la Tortura sobre Argentina	384
3.2 Informes del Comité de Libertad Sindical de la OIT	387
3.2.1 Informe sobre actos de violencia contra sindicalistas	388
3.2.2 Informe sobre el caso de un dirigente sindical despedido	389
4. Nominaciones y propuestas del gobierno argentino para cargos de organismos internacionales	390
5. La posición argentina frente a la creación de la Corte Penal Internacional Permanente	393

TERCERA PARTE

CAPÍTULO XII. LA VERDAD, LA JUSTICIA Y EL DUELO EN EL ESPACIO PÚBLICO Y EN LA SUBJETIVIDAD

1. Introducción	399
2. Ausencia de verdad y justicia. Sus efectos	401
3. Búsqueda de verdad y justicia: mecanismos reparatorios	405
4. La construcción social de la verdad: los protagonistas	407
5. Sobre los "escraches"	407
6. La posibilidad del duelo frente a la ausencia de verdad y justicia	409
7. Consideraciones finales	412

CAPÍTULO XIII. SEGURIDAD PÚBLICA Y DERECHOS HUMANOS

1. Introducción	415
2. El consenso experto. Explicaciones/legitimaciones y diagnósticos	420
3. Nuevos y viejos desafíos	424

CAPÍTULO XIV. INUNDACIONES. EXCESOS DE LA NATURALEZA
Y DEFECTOS DEL ESTADO

1. Introducción. Caracterización del desastre	431
2. Derechos sociales afectados	434
2.1 Derecho a la vivienda	434
2.2 Derecho al trabajo	437
3. Daños en la actividad económica	437
4. La imprevisión del Estado	440
5. El colmo de la imprevisión: el diario de la guerra del agua	443
6. Problemas concretos ocurridos durante la emergencia	444
7. Inexistencia de una política de rehabilitación y reconstrucción	446
8. Problemas sanitarios que originan las inundaciones	450
9. La solidaridad de la sociedad civil: un capítulo aparte	452
10. Consideraciones finales	453